

深化粵港合作 推進灣區發展

全國人大常委會委員、民建聯立法會議員 李慧琼



特區政府昨公布10項短期控煙措施，包括引入完稅煙標籤制度、提高未完稅煙相關罰則、禁止向未成人提供煙草產品、全面禁止另類吸煙產品等，預計年底提交修例建議給立法會，期望在這個立法年度審議通過。這些措施之提出，反映政府控煙決心非常堅定，廣大市民亦表示支持。大家都希望，凡是沒有技術困難的措施都能盡快推出，有困難的則應加緊研究，盡快找到克服方法，總之要以事不避難的態度，實現「無煙香港」的目標。

實現無煙香港 控煙不能畏難

環顧全球，全面禁煙確實不容易，畢竟有不少人吸煙成癮，拒絕戒煙。但在一定程度上改變吸煙文化卻是辦得到的。以香港為例，1980年代初吸煙率高達23.3%，隨着歷屆政府加強控煙工作，廣大市民積極配合，2021年吸煙率已降至9.5%，2023年更進一步降至9.1%。由此可見，香港控煙大業已取得顯著成績，甚至可說是全球成功典範，儘管這「無煙香港」的目標尚有一段距離。

醫務衛生局局長盧寵茂表示，現時本港約有58萬人仍有每日吸食傳統煙的習慣。這也就意味着不吸煙的市民難以完全避開「二手煙」。一個負責任的政府，既要為煙民創造戒煙的誘因，更要以切實有效的政策舉措保障非煙民。當局公布的10項短期控煙措施，算是面面俱到：在「管供應、降需求」方面，提出引入完稅煙標籤制度、提高未完稅煙相關罰則、禁止管有另類吸煙產品等；在「禁宣傳、減引誘」方面，提出禁止加味煙、實施全煙警署包裝；在「擴禁區、免煙害」方面，提出排隊時禁止吸煙、擴大法定禁煙區至指定處所出入口指定範圍；在「重教育、助戒煙」方面，則提出加強戒煙服務和宣傳教育。

有人擔心，政府雷厲風行加強控煙，會造成反彈，甚至會弄巧成拙，比如可能導致更多私煙流入市面。這種擔憂不無道理，但我們總不能以此否定控煙工作的合理性和迫切性。正確處理方法是增撥資源，全力支持海關等執法部門嚴打私煙。另一方面，也有人批評10項短期控煙措施不夠「辣」，特別是忽略了打擊邊走邊吸的「火車頭」。其實，政府不是忽略了，只是禁「火車頭」在執法上存在頗大困難，比如怎樣移動才算步行，或者走兩三步停下又算不算步行，這些都是不容易精確定義和操作的。但當局沒有因此就放棄規管「火車頭」，而是進一步作研究，花時間檢視外地類似法規的執行情況，再作決定。這也是「志不求易，事不避難」的表現。

在去年7月至9月進行的「活力健康 無煙香港」控煙策略公眾諮詢期間，逾九成市民支持進一步降低香港吸煙率，證明社會對推動「無煙香港」已形成廣泛共識。在強大民意支持下，控煙工作絕不應該走回頭路。對於少數拒絕戒煙的市民，政府只能採取規勸和加強宣傳教育的策略，不能強迫他們戒煙，但亦應該採取更多措施，保護絕大多數拒絕「二手煙」的市民。長遠而言，香港更應仿效新西蘭，禁止向某日期後出生人士售賣煙草產品，通過培養「無煙世代」，朝「無煙香港」的目標進發，最終建設一個充滿活力和健康的無煙社會。

香港商報評論員 林松年

建評

推進粵港澳大灣區建設，是習近平總書記親自謀劃、親自部署、親自推動的重大國家戰略，是我國面向未來國際合作與競爭的戰略性舉措，也是推動「一國兩制」事業發展的嶄新實踐。圍繞貫徹落實習近平總書記關於大灣區建設的重要講話、重要指示精神，今年5月30日至6月3日，筆者隨全國人大調研組到廣東省進行調研，本次調研路線主要圍繞廣東省落實習近平總書記在廣東視察時提出的「一點兩地」新定位、推進大灣區建設有關情況進行，5天的行程分別走訪了深圳、廣州南沙、佛山以及廣州。

廣東省向我們展示了全省在培育發展新質生產力、推動大灣區高質量發展方面取得的工作成效。其中，有不少調研點讓筆者印象深刻。我們看到了未來產業的代表性企業，例如優必選科技公司的人形機器人、億航的低空飛行器等；也看到了「一國兩制」新實踐的示範區，河套深港科技創新合作區；佛山的季華實驗室將佛山製造業優勢和科研深度結合，是產學研深度融合的代表。而在文化方面，佛山的嶺南天地將舊區改造與嶺南文化巧妙結合，打造出結合了文化、旅遊、零售等多種功能的商圈，廣州的白鵝潭大灣區藝術中心集廣東美術館、廣東省非物質文化遺產館、廣東文學館於一體的重大標誌性公共文化設施，深受廣州市民，特別是青年的喜愛。

通過本次調研，讓筆者深刻地認識到香港

的發展離不開國家的支持，也離不開廣東省的支持和幫助。在未來，粵港兩地應該在更多領域開展深度合作，全力推進粵港澳大灣區建設，攜手打造高質量發展典範。而對於未來的發展，筆者有幾點建議希望在這裏可以分享。

強化全方位互聯互通

首先，強化全方位的互聯互通。在調研中，我們與廣州市領導就粵港澳大灣區規則對接機制中的各項問題進行了交流，我們都認識到只有加強規則的對接，才能將大灣區多元化的優勢用好、用活。因此我們要加強在人才、學歷互認、職業資格等方面加快互聯互通。例如，加快內地相關部門與香港探索副學位學歷互認的可行性、放寬香港會計師執業門欄等，同時，也可兩地合作開放更多的內地DSE考場，便利在內地生活的港人子弟。

其次，共同攜手加快推進重點項目以及平台建設。本次調研中，河套深港合作區的發展是大部分全國人大代表關注的問題，本人也在今年的兩會上提出了《關於爭取更多中央支持加快河套地區發展的建議》，希望一是推動生命健康產業發展方面，爭取中央支持讓內地生物樣本和相關資料可跨境流動到香港園區，作科研用途，以及容許設於香港園區的臨床試驗所，可以跨境使用和處理所需的內地臨床樣本。二是在支持創科企業特別是初創創科發展方面，建議參照內地現行金融管理辦法，爭取中央相關部門允許內地

及境外的創投基金可在「一區兩園」中實現自由兌換，便利創投基金的流通。三是在人才便利政策方面，爭取中央相關部門支持便利海內外科研人才在兩地園區的通關模式，例如設立「白名單」制度、「特別通道」及人面識別的「一區兩園」模式。

發揮香港自身優勢

最後，發揮香港優勢，加強粵港科技合作，共同助力國家新質生產力的發展。香港有着領先的科研團隊以及大學。目前香港擁有5所全球百強的大學，又於電腦科學、材料科學、醫學護理等學科領域名列前茅，深具競爭力。本港八大研究已有70%達到世界領先或國際卓越水平，香港擁有的這些基礎學科優勢都是推動國家新質生產力發展動力，未來可以繼續深耕前沿學科，相信一定能儘快實現「0到1」的突破。同時，香港的國際化優勢明顯，特別是各行各業都採用國際標準，可以幫助我們國家在發展新質生產力中對接國際，制定標準並且逐漸引領國際標準。最後，香港的金融環境為創科提供資金條件。香港的傳統優勢就是金融，因此借助香港的金融平台，運用好香港的風險投資力量，服務香港的新質生產力，為打造國際創科中心打下堅實的基礎。

今年是粵港澳大灣區規劃綱要出台5周年以及中華人民共和國成立75周年的重要時刻，我們相信，在雙方的共同努力下，香港與廣東的合作一定會取得更加豐碩的成果，共同為中國式現代化貢獻力量！

完稅煙包增辨識碼 連根拔起老鼠煙

何子煜

港事講場

本年度《財政預算案》宣布將每支香煙的煙草稅稅率調高0.8元，立法會星期一以82票贊成、4票反對、3票通過加煙草稅的修例。然而，調高煙稅後非法私煙猖獗，引起廣泛關注，會議中不少立法會議員都急市民所急，關注非法私煙問題，尤其是「老鼠煙」。

老鼠煙主要由海外山廠生產，並走私偷運入香港，甚至直接印製香港特區政府的健康警告圖案在煙包包裝上，混淆商販和消費者的視線。在「老鼠煙」大行其道的社會現實下，調高煙草稅對進一步降低吸煙率的幫助極其有限。要降低吸煙率，首要的就是打擊私煙，尤其是在社區廣泛流通中的「老鼠煙」，這重點在於「連根拔起」，盡可能杜絕，社會的負面影響才得以消彌。

本年初政府上調煙草稅，令每包20支裝香煙的煙草稅升至66元，大幅提升了銷售走私香煙的經濟誘因。長遠煙草政策關注組早前針對「老鼠煙」的市面銷售進行調查，發

現荊灣區由超過六成的調查零售店都出售「老鼠煙」，正在從以往較為隱秘的線上平台、個體戶，在地下化蔓延到社區零售點內，甚至一度成功侵入連鎖超市內。

「老鼠煙」與一般私煙最大的不同是，包裝盒印有特區政府的煙草警告圖案，連海關代表都認為，目前如果靠表面是難以分辨是否老鼠煙。不法商人將「老鼠煙」偽裝成已完稅香煙，招攬報雜及士多零售份銷。誠然，筆者相信部分基層零售份商是無法抵受利潤的誘惑，而或多或少程度地配合「老鼠煙」銷售，但也有部分零售份商因為未能分辨是否「老鼠煙」，而被欺騙利用。

煙包增電子辨識碼方便執法

從社會意義而言，「老鼠煙」提供非法途徑令市民選購廉價、沒有監管煙草，導致政府推動無煙香港的政策原意崩壞；更嚴重的是，大筆非法煙草利潤收益落入不法分子手上，也威脅本港社會治安和穩定。與此同時，部分商戶銷售「老鼠煙」亦侵奪其他合

法商戶的生意來源。守法商戶配合政府政策、奉公守法地履行煙草稅的實施義務，最終卻因為「老鼠煙」承擔了額外經濟代價，影響整體營商環境，亦欠公義。

海關於今年2月至5月展開代號「風暴」的打擊行動，針對入口、儲存分銷、零售三方面，共合破獲逾4726宗案件，檢獲約1.4億支未完稅香煙等，估計市值6.2億元，拘捕逾四千人。三個月內破獲4700宗非法私煙案件，換句話說，即是每月破1500宗案件，每日破50宗案件。海關在打擊私煙問題一直盡職盡責，這是無容置疑的。

海關疲於奔命打擊，但私煙問題仍然嚴重，因為難以憑包裝分辨是否老鼠煙，加上現時香煙上沒有規定必須加批號編號，許可證亦沒有綁定已完稅煙的批次，導致海關執法上或蒐證上有一定困難。而且，犯罪手法層出不窮，「老鼠煙」商只要換掉牌名及公司負責人，就可以死灰復燃。

要求行政機關不計成本效益地掃蕩、巡查、監督、跟進，這確實是強人所難。為了將「老鼠煙」連根拔起，由零售界組成的香港正貨大聯盟建議設立「煙包電子辨識碼」系統。只要政府修例要求每包已完稅香煙的包裝加上獨一無二的隨機電子碼，零售份商或執法人員只需掃描煙包，即可馬上辨識該產品是否已完稅，以及讀取入口地等資料，既方便海關執法，亦令商販更易辨認已完稅香煙，一舉兩得。在新措施下，行政機關與零售界可更容易促進合作，共享資訊消息，從而做到網絡化的「老鼠煙」據點拔除，共同保護香港營商環境。由零售界設立「煙包電子辨識碼」涉及許多程序，要諮詢業界、草擬法例，並在立法會通過等等，估計整個程序最快需要約一年時間，因此政府各部門應儘快開展識別系統的準備工作。

提高走私香煙刑罰

按現時應稅稅品條例，任何人若處理、管有、售賣或購買私煙即屬違法，一經定罪，最高可被判罰款100萬元及監禁兩年。不過，從過往數字看，法院判刑的確相對輕微，未能真實反映案件嚴重性，而且涉及私煙罪行的，大多是有組織性操控，涉及走私集團和活動。海關今次的「風暴」行動，涉案人數多逾四千人，反映走私集團的規模，以及目前的刑責不夠阻嚇力，導致走私集團不乏「死士」。因此，海關提出修例，將刑罰提升至最高200萬罰款及監禁7年，以收阻嚇力。與此同時，海關建議在《條例》內多加一個假定，在香煙、煙草銷售時，價值低於稅額時，可以推定此煙草產品可能是一個未完稅產品，有助提升對老鼠煙的執法成效。

（轉自《堅雜誌》166期）

積極探討解決垃圾危機之策

堅評

八面來風

政府宣布暫緩執行垃圾徵費之後，環境及生態局局長謝展寰連日來接受多家媒體訪問，提出一系列優化政策及持續推動減廢的政策思考，展現積極的取態。垃圾徵費政策一次又一次地暫緩執行，是近期特區政府施政中，遭遇的一次重大挫折。特區政府沒有從挫折中退卻，也沒有「輪平」不作爲，而是從挫折中反思反省，積極探索應對之策，值得肯定。

謝展寰過去一周以來，就持續推動減廢及優化垃圾徵費政策，提出多方面的思考，包括持續增加社區回收設施，延長「綠在區區」回收點營業時間以配合市民的需求，與超市合作改以兌換購物券獎勵回收，未來重啟垃圾徵費時或考慮不按袋徵費改以整棟樓按量收費，以及增建現代化垃圾焚燒設施，探索推動大灣區廢物資源處理一體化，共同發展綠色產業等等。

持續優化環保政策

謝展寰提出的這一系列優化政策的思考，是否全都可行，最終能否成爲現實，暫未可知，但至少可以讓社會公眾看到政府在暫緩垃圾徵費政策之後，並沒有氣餒，仍然在努力推動源頭減廢，優化垃圾處理，以解決日趨嚴重的垃圾問題，推動香港持續優化環保政

策。垃圾徵費政策討論了20多年，社會上雖然普遍認同環保和減廢的理念，但具體落實到垃圾徵費政策上，觸及每個人的日常生活習慣和實際利益，因而顯得困難重重。

本屆政府不畏艱難，如期推動落實垃圾徵費政策，但卻因事前評估不足，回收準備不足，更因個別政府官員解釋政策上出現的失誤，令市民感到不滿，半年之內，兩度宣布暫緩執行。這是本屆政府施政遭遇的一次重大挫折，不僅垃圾徵費政策未來何去何從受到關注，特區政府如何應對這次施政的挫折，同樣令人關注。

政府當局不在民意強烈反對之下，強推政策，是務實表現，也是對民意的尊重；暫緩政策，但在未做好充分準備之前，不輕率地設下時間表，這是理性的做法；暫緩而不放棄，從挫折中檢討，以更積極的態度，尋找解決方案，進一步優化政策，力求未來重推政策之時有成功的把握，這是積極的取態。

粵港合作發展綠色產業

港區全國人大代表日前組成考察團，前往廣東省考察內地城市治理垃圾的做法，參觀了廣州第四資源熱力電廠，了解現代化的垃圾焚化技術，以及廣州處理垃圾的成功經驗中，思考解決香港垃圾危機的出路。

多位人大代表認爲，廣州的經驗，有值得香港借鑑的地方，內地採取領先全球的現代垃圾焚燒技術，可以實現零排放和資源回收利用，焚燒垃圾可以用來發電，分解產生的廢料也會被製成路磚用於人行道路鋪設，實現了區內原生生活垃圾零填埋。特區政府應積極考慮，借鑑內地的做法，引入先進的技術，推動解決垃圾問題。

與此同時，謝展寰亦已提出，正與內地探討大灣區廢物資源一體化，藉着粵港合作，攜手邁向碳中和，建立新的綠色產業，推動資源循環和再利用，生產高增值產品，發展綠色產業。綠色環保產業是新興的產業，香港雖有較優的科技和研發條件，但因土地資源、人力資源不足，存在成本過高的問題，難以推動發展，與大灣區城市合作，是最佳的選擇。這並不可簡單地理解爲，將垃圾運往內地處理，而是共同推動灣區綠色產業發展，對雙方都有利，也是值得深入探討的方向。

解決垃圾問題，是香港社會共同的問題，政府在積極思考對策和方案的同時，社會各界也應積極建言獻策，並配合及響應政府，在源頭減廢方面，多做一些努力。香港社會也須培育起正向積極的氛圍，多從正面建言獻策，多做積極配合的努力，支持政府逐步提高施政水平，實現良政善治。

Stock Abbreviation: Yue Dian LIA, Yue Dian LII B Stock Code: 000539, 200539
Announcement No.: 2024-37
Corporate bond code: 149438
Abbreviation of corporate bond: 21 Yudean 02
Corporate bond code: 149711
Abbreviation of corporate bond: 21 Yudean 03

Guangdong Electric Power Development Co., Ltd. Announcement of Equity Allocation 2023

The Company and its directors hereby guarantee that the content of information disclosure is real, accurate, complete and free from any false record, misleading representation or material omissions.

The Company's equity distribution plan of Guangdong Electric Power Development Co., Ltd. (hereinafter referred to as "the Company") for 2023 was examined and adopted at 2023 Annual Shareholders' General Meeting held on April 26, 2024. The matters regarding interest distribution are hereby announced as follows:

- The General Meeting of Shareholders reviewed and approved the equity distribution plan
- The Company's equity distribution plan: The Company is to pay RMB 0.2 (including tax) to all shareholders for every 10 shares with its existing total share capital, i.e., 5,250,283,986 shares (Of which 4,451,875,986 A shares and 798,408,000 B shares), as the base; the total cash dividend amount is RMB 105,005,619.72 (Of which RMB 89,037,519.72 for A shares and RMB 15,968,100.00 for B shares); the company will not distribute bonus shares, neither capitalizing of common reserves in this year.
- From the disclosure of distribution plan to its implementation, the total share capital of the Company has not changed. The equity distribution plan implemented this year is consistent with the distribution plan reviewed and approved by the General Meeting of Shareholders, Allocate in a fixed amount. The implementation time of this equity distribution plan is less than two months from the time when the General Meeting of

Shareholders reviewed and approved it.

II. The equity allocation plan
The equity allocation plan for every 2023 is: The Company is to pay RMB 0.2 (including tax) to all shareholders for every 10 shares with its existing total share capital, i.e., 5,250,283,986 shares (Of which 4,451,875,986 A shares and 798,408,000 B shares), as the base; tax-inclusive After tax deduction, RMB 0.18 is to be paid to OPIs, RQFIs and individuals and securities investment funds holding restricted shares generated from share holding structure reform or IPO. Different tax rates apply to the dividends to be paid to the individuals and securities investment funds holding shares not restricted by share holding structure reform or IPO and unrestricted negotiable shares. RMB 0.2 is to be paid for every 10 shares first. After the interest registration date, tax shall be paid retroactively according to investors' stock sale and their actual shareholding term. [Note] Dividend tax on A share securities investment funds holding post-IPO restricted shares, equity incentive restricted shares and unrestricted circulating shares is levied at 10% on the share held by Hong Kong investors and held by mainland investors. Differentiated tax rates are levied on the share portion; after tax reduction, RMB 0.18 is to be paid to non-resident enterprises holding B shares for every 10 shares. Different tax rates apply to dividends for individual shareholders within China. RMB 0.2 is to be paid for every 10 shares first. After the interest registration date, tax shall be paid retroactively according to investors' stock sale and their actual shareholding term.

[Note]: According to the principle of "first in first out", the shareholding term is calculated for each investor's stock account. If the shareholding term is within 1 month (including 1 month), tax of RMB 0.04 is to be paid retroactively for every 10 shares. If the shareholding term is more than 1 month but less than 1 year (including 1 year), tax of RMB 0.02 is to be paid retroactively for every 10 shares. If the shareholding term exceeds 1 year, No tax is to be paid retroactively.

Special Note: As the Company is a sino-foreign equity joint venture, overseas individual shareholders can be temporarily exempted from paying dividend income tax. According to the provisions of the Articles of Association of the Company and the resolut

No	Shareholder account	Name of shareholder
1	08*****884	Guangdong Energy Group Co., Ltd.
2	08*****260	Guangdong Electric Power Development Corporation

During the dividend distribution filling date (filling date: June 4, 2024 to registration day: June 13, 2024), if the shares in the above shareholders' bond accounts have been reduced, that across China Securities Registration & Settlement Co., Ltd. Shenzhen Branch has not enough dividends to pay, Our company will bear the legal liability at all.

VI. Notes to other matters
If a shareholder of the Company holding B shares is a resident enterprise and satisfies the conditions of tax preference but income tax is withheld for the dividends for the shares held by it, he shall contact the Company and provide corresponding certification materials before June 25, 2024. After confirmation of no errors, the Company shall assist competent tax authorities in applying for tax refund in respect of the difference between the tax levied and tax payable for this dividend distribution and refunding the tax withheld.

VII. Consultative body
Consultative Address: 36/F, South Tower, Yudean Plaza, Tianhe Road East, Guangzhou
Consulting person: Huang Xiaosen
Consultation telephone: (020) 87570251
Fax: (020) 85138084

VIII. Documents for Reference
1. The resolutions of the 18th meeting of the Tenth board of directors;
2. The Company's 2023 annual shareholders general meeting's resolution;
3. Documents confirmed by China Securities Depository and Clearing Corporation Shenzhen Branch regarding the specific time arrangements for equity distribution.
This announcement is hereby made.

The Board of Directors of Guangdong Electric Power Development Co., Ltd.
June 7, 2024